

Россия присоединилась к Конвенции ООН о правах инвалидов

Инвалид и государство

Россия присоединилась к Конвенции ООН о правах инвалидов

Государственная Дума ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов, свою подпись под ней поставил Президент Российской Федерации.

Это событие можно считать историческим в жизни тридцати миллионов россиян – инвалидов и членов их семей.

Конвенция была одобрена ООН 13 декабря 2006 года и вступила в силу 3 мая 2008 года после того, как ее ратифицировали пятьдесят государств. На сегодняшний день к ней присоединились 110 стран

Документ направлен на защиту прав инвалидов, борьбу с их дискриминацией и обеспечение полного участия людей с ограниченными возможностями здоровья в жизни общества.

Основными принципами Конвенции являются уважение особенностей инвалидов

и присущего им достоинства, признание инвалидности в качестве компонента человеческого многообразия, равенство возможностей, доступность, равенство мужчин и женщин, уважение прав детей-инвалидов.

К числу общих обязательств государств-участников Конвенции, в частности, относятся: принятие всех надлежащих законодательных, административных и иных мер для осуществления прав инвалидов, отмена существующих законов, постановлений, обычаев и устоев, которые являются по отношению к инвалидам дискриминационными; учет во всех стратегиях и программах вопросов защиты и поощрения прав инвалидов.

Особо оговаривается, что при разработке и применении норм законодательства и стратегий в отношении лиц с ограниченными возможностями здоровья государства-участники консультируются с инвалидами и активно привлекают их через представляющие инвалидов организации.

Конвенцией устанавливаются общие принципы правового статуса инвалида, перечень личных (гражданских), политических, социально-экономических и культурных прав (право на жизнь, доступ к правосудию, достоинство личности, право на участие в политической и общественной жизни, на охрану здоровья, на выбор места жительства и другие) и основные гарантии их реализации.

Документ предусматривает, что государства-участники должны предпринимать все надлежащие меры, в том числе законодательные, для обеспечения достаточного жизненного уровня инвалидов и их социальной защиты.

В Государственной Думе прошел круглый стол «Конвенция ООН о правах инвалидов и российское законодательство». Предлагаем вашему вниманию фрагменты некоторых из прозвучавших на нем выступлений.

И.И. Мельников, первый заместитель председателя Государственной Думы, открывший круглый стол:

– Мы считаем, что для реализации этой программы целесообразно сохранить Совет по делам инвалидов при Президенте РФ, а в связи с тем, что предстоит огромная законодательная работа, целесообразно создать такой Совет при председателе Государственной Думы.

О.Н. Смолин, депутат Государственной Думы, вице-президент Всероссийского общества слепых:

– Конвенция содержит социальный подход к инвалидности. Депутаты с инвалидностью, выступая за ратификацию Конвенции, обсуждали эту проблему.

Я предложил такой подход. Конечно, не идеализировать ситуацию и не ждать автоматических результатов от принятия Конвенции. Вносить изменения в законодательство, но при этом пытаться использовать само принятие Конвенции как рычаг для того, чтобы преобразовать российское законодательство в лучшую сторону. В частности, в вопросе, который относится к пониманию инвалидности, определению инвалидов. Я позволил себе напомнить, что, действительно, Конвенция предполагает социальный подход к инвалидности. Инвалидность – это некоторые социальные барьеры, которые при отсутствии тех или иных ограничений человек мог бы преодолеть без проблем. При определении социальных барьеров мы должны исходить из объективных оснований. Таким основанием являются нарушения функций организма. В противном случае может возникнуть ситуация, когда государство скажет: хорошо, ты слабовидящий, мы тебе дали очки, ты теперь больше не инвалид. В инвалидности и других мерах поддержки ты не нуждаешься. Или, например, колясочник. Мы тебе дали коляску, пандусы. Барьеры преодолены, соответственно, в других каких-то мерах социальной поддержки ты не нуждаешься.

Повторю, социальный подход должен основываться на объективных основаниях. Таковыми являются нарушения функций организма. В противном случае опасения некоторых людей, что Конвенция может привести к понижению уровня социальной защиты, могут оказаться не вполне беспочвенными.

Мы предложили Концепцию внесения изменений в действующее законодательство в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов.

Теперь у нас впереди большая работа. Есть уникальный шанс для серьезного, по возможности, радикального улучшения нашего законодательства по повышению уровня социальной защиты инвалидов.

М.Б. Терентьев, заместитель председателя Комитета по труду, социальной политике и делам ветеранов Государственной Думы:

– Как паралимпийский чемпион, как участник многих Паралимпийских игр, я почувствовал вкус жизни, участвуя в спорте. И то, что Российская Федерация ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов, я думаю, позволит нашим

инвалидам также почувствовать жизнь, потому что должны быть уничтожены те барьеры, которые нас окружают. Мы как депутаты Государственной Думы уже внесли изменения в избирательное законодательство, сейчас вплотную подошли к тому, чтобы сделать это применительно к Воздушному кодексу и связи.

Нужно внимательно отнестись к предоставлению льгот, чтобы они стимулировали независимость и самостоятельность человека с инвалидностью. Мы должны при определении льгот делать так, чтобы человека вывести из четырех стен его жилища, стимулировать его к выходу из интерната, к жизни в обществе. Такие нюансы мы должны учитывать при определении льгот. После ратификации Конвенции очень важно, чтобы каждое министерство, ведомство понимало, как предстоит реализовывать требования этого документа. На недавно состоявшемся заседании Совета по делам инвалидов все коллеги поддержали предложение о том, что необходимо разработать Национальный план реализации положений Конвенции.

Я надеюсь, что в Государственной Думе будет создан Совет при председателе. В этот совет обязательно должны войти комитеты по образованию, транспорту, по конституционному и гражданскому строительству, по труду, социальной политике и делам ветеранов и другие комитеты, которые должны быть задействованы в реализации положений Конвенции ООН о правах инвалидов.

С.А. Воловец, главный врач Центра медико-социальной реабилитации инвалидов, доктор медицинских наук:

– Я буду говорить о механизмах реализации 26-ой статьи Конвенции. Она касается реабилитации и абилитации. Основные разделы этой статьи подразумевают, что реабилитация должна начинаться как можно раньше и носить комплексный характер, вовлекать инвалида во все аспекты общественной жизни, обеспечивать профессиональную подготовку и переподготовку специалистов, работающих в области оказания реабилитационных услуг, а также совершенствование и инновационный характер разрабатываемых реабилитационных технологий.

Действующая в России система медико-социальной реабилитации малоэффективна. И в первую очередь потому, что практические нормативно-правовые и законодательные документы, которые регламентируют подходы к медико-социальной реабилитации, устарели и морально, и технологически. Это ни для кого не секрет. Большим шагом вперед стали статьи Федерального закона № 40 «Об основах охраны здоровья граждан», принятого в 2011 году. Безусловно, это законодательный прорыв.

На сегодня не разработаны экономически обоснованные стандарты высокотехнологичной реабилитационной помощи, отсутствует порядок ее оказания, а также образовательные стандарты по обучению и специальной подготовке реабилитологов. Крайне медленно включаются в работу современные информационные технологии. Недостатки, существующие в системе медико-социальной реабилитации, носят комплексный характер. Устранить их можно только поэтапным совершенствованием системы. И начинать ее модернизацию надо с создания новой законодательной и нормативной базы.

И. Гундеров, генеральный директор организации «Шаг из круга», заместитель генерального директора НКО «Катаржина»:

– Мы в 1995 году организовали предприятие, которое преодолело кризис и до сих пор делает инвалидные коляски. Очень сложно было выживать. Мы семнадцать лет боролись за это, и в итоге получили государственный заказ на свою продукцию.

Нужны хорошие юристы, которые будут отстаивать наши права – права инвалидов. Общественные организации также должны защищать своих людей, но средств у них на хороших юристов нет. У меня в связи с этим предложение. Нужно создать некие колл-центры на базе серьезных институтов, учреждений. Посадить там квалифицированных юристов, которые будут помогать инвалидам выходить из юридических коллизий.

С подписанием Конвенции этот документ стал частью нашего законодательства, и теперь стоит задача привести законы страны с соответствие с его требованиями.