



Материалы по национальному проекту «Демография»

Федеральный проект «Старшее поколение»

В рамках данного федерального проекта будет реализован комплекс мер, направленный на разработку и реализацию программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения, увеличения ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет.

Региональные программы по активному долголетию

К концу 2019 года во всех 85 субъектах Российской Федерации будут приняты региональные программы, включающие мероприятия по увеличению периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни и начата их реализация.

Создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами

Одним из ключевых мероприятий федерального проекта станет создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами

как составной части мероприятий, направленных на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего поколения, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода.

Система долговременного ухода – это комплексная программа поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов, частично или полностью утративших способность самообслуживания. Главная цель системы – обеспечить предоставление людям, нуждающимся в уходе, сбалансированного социального обслуживания и медицинской помощи в привычной, комфортной обстановке, а также обеспечить поддержку их семьям.

Внедрение данной системы проводится с целью улучшения условий жизнедеятельности граждан пожилого возраста и инвалидов и расширения их возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Системой долговременного ухода будут охвачены граждане пожилого возраста и инвалиды, нуждающиеся в предоставлении социальных и медицинских услуг, полностью либо частично утратившие способности, либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать сохранение жизненных потребностей в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности.

В рамках пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами реализуются мероприятия по:

- совершенствованию предоставления социальных услуг в стационарной и полустационарной формах социального обслуживания, а также в форме социального обслуживания на дому;
- совершенствованию гериатрической помощи, паллиативной помощи, мероприятий по реабилитации;
- развитию стационарозамещающих технологий;
- развитию сопровождаемого проживания;
- развитию социального сопровождения;
- развитию мобильных бригад;
- развитию и поддержке семейного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

В 2019 году реализация пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода будет осуществляться в 12 субъектах Российской Федерации (Республика Мордовия, Республика Татарстан, Камчатский край, Ставропольский край, Волгоградская область, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Новгородская область, Рязанская область, Тульская область, г. Москва).

В 2020-2021 годах предусматривается поэтапное включение в пилотный проект нарастающим итогом 18 и 24 субъектов Российской Федерации, соответственно.

К 2022 году систему долговременного ухода предполагается внедрить во всех 85 субъектах Российской Федерации.

На реализацию задачи по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в период 2019-2024 гг. планируется выделение из федерального бюджета 11,9 млрд рублей.

В целом реализация федерального проекта «Старшее поколение» носит межведомственный характер и направлена на создание к 2024 году условий для активного долголетия и качественной жизни граждан пожилого возраста, повышение готовности всего населения к происходящим демографическим изменениям.

В рамках федерального проекта планируется:

- утверждение (актуализация) региональных планов мероприятий по реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода в пилотных регионах (12 субъектов РФ в 2019 году, 18 субъектов РФ в 2020 году, 24 субъекта РФ в 2021 году), включающих мероприятия по определению механизмов совершенствования порядка выявления граждан, нуждающихся в предоставлении социальных и медицинских услуг, совершенствованию критериев оценки обстоятельств, ухудшающих условия жизнедеятельности граждан, определению информационной системы, на базе которой будет осуществляться интеграция и (или) синхронизация информационных систем, содержащих сведения в сфере социального обслуживания, социальной защиты, охраны здоровья граждан, оценку штатной численности и укомплектованности государственных организаций, оказывающих социальные и медицинские услуги, совершенствованию профессионального образования и профессионального обучения, а также дополнительного профессионального образования работников организаций социального обслуживания и медицинских организаций, совершенствованию определения объемов финансирования социальных и медицинских услуг, включая порядок формирования тарифов на соответствующие услуги,

- утверждение (актуализация) в 2022 году региональных планов мероприятий по реализации системы долговременного ухода 85 субъектов Российской Федерации с учетом проведенного анализа результатов внедрения системы долговременного ухода в пилотных регионах.

В 2018 году пилотный проект реализовывался в 12 муниципальных образованиях 6 регионов (Волгоградская, Костромская, Новгородская, Псковская, Рязанская, Тульская области).

На реализацию пилотного проекта в 2018 году Благотворительному фонду помощи пожилым людям и инвалидам «Старость в радость» были выделены средства федерального бюджета в размере 100 млн. рублей. Средства были направлены на разработку технологических карт моделей системы долговременного ухода в пилотных субъектах Российской Федерации; закупку услуг по организации работы специалистов, осуществляющих уход в пилотных

регионах у некоммерческих организаций для обеспечения возможности апробации разработанных моделей системы долговременного ухода; организацию обучения и повышение квалификации работников организаций социального обслуживания и медицинских организаций (было обучено 1327 работников организаций социального обслуживания и медицинских организаций).

Опыт, полученный в ходе реализации пилотного проекта в 2018 году, определил направления дальнейшей деятельности.

Для сведения: публикация газеты «Коммерсант» о пилотном проекте по долговременному уходу в 2018 году <https://www.kommersant.ru/doc/3875852>.

Проведение профилактических осмотров и диспансеризации лиц старше трудоспособного возраста

Другое мероприятие федерального проекта «Старшее поколение» - проведение профилактических осмотров и диспансеризации лиц старше трудоспособного возраста.

Планируется, что к 2025 году не менее 70% лиц старше трудоспособного возраста охвачены профилактическими осмотрами и диспансеризацией к концу 2024 года (в 2019 году – не менее 23% лиц; в 2020 году – не менее 28%; в 2021 году – не менее 34%; в 2022 году – не менее 55,7%; в 2023 году – не менее 65,3%; в 2024 году – не менее 70%).

За комментариями СМИ обращаться:

– Минздрав России, региональные органы здравоохранения.

Моздание региональных гериатрических центров и геронтологических отделений.

В 2019 году в 7 регионах (Белгородская область, Воронежская область, Волгоградская область, Калужская область, Самарская область, Республика Башкортостан, Пермский край) будут созданы региональные гериатрические центры и геронтологические отделения, в которых помощь получают не менее 11 тыс. граждан старше трудоспособного возраста.

Приобретение автотранспорта для доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации

Федеральным проектом предусмотрено приобретение в 2019 году автотранспорта для доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации.

Закупки пройдут в 3-4 квартале 2019 года.

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц предпенсионного возраста

Федеральным проектом «Старшее поколение» предусмотрено профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование лиц предпенсионного возраста.

В условиях увеличения количества рабочих мест с высокими требованиями к уровню квалификации работников, освоения новых способов решения профессиональных задач возникает настоятельная необходимость обновления знаний и навыков, реализуемых в современных высокотехнологичных сферах деятельности, граждан предпенсионного возраста.

Обновление знаний и навыков граждан предпенсионного возраста, необходимо также в связи с повышением требований к уровню их квалификации, необходимостью освоения новых способов решения профессиональных задач, которые обусловлены проводимой технической и технологической модернизацией.

К настоящему времени во всех субъектах РФ разработаны и утверждены региональные программы по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста. Организована работа по формированию региональных банков образовательных программ для обучения граждан предпенсионного возраста в соответствии с перечнем наиболее востребованных профессий (навыков, компетенций); адресная работа с гражданами предпенсионного возраста (работающими и ищущими работу) и работодателями с целью организации обучения указанных категорий граждан, система мониторинга трудоустройства и закрепляемости участников программы на рабочих местах.

Реализация мероприятий по обучению **граждан предпенсионного возраста** востребованным в экономике навыкам и компетенциям, предусмотрена для лиц предпенсионного возраста **за 5 лет до наступления возраста**, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, из числа работников организаций и ищущих работу граждан, обратившихся в органы службы занятости.

С 2019 года профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование смогут пройти ежегодно **не менее 75 тыс. граждан** предпенсионного возраста.

В числе исполнителей программы также предусмотрено участие Союза «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)», который имеет опыт реализации лучших мировых практик подготовки по рабочим профессиям, должностям служащих, апробированных в ходе многолетнего опыта участия и проведения национальных и международных соревнований по профессиональному мастерству по рабочим профессиям. **Это позволит Союзу «Ворлдскиллс Россия» обучить не менее 25 тыс. человек** самым востребованным и перспективным компетенциям и навыкам на уровне мирового стандарта и обеспечить востребованность обученных граждан предпенсионного возраста на современных производствах, а также повысить качество их трудовой деятельности.

Всего к концу 2024 года будет обучено не менее 450 тысяч человек.

Основные программы профессионального обучения – это программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих. Например: оператор ЭВМ; главный врач, врач-терапевт, медицинская сестра по физиотерапии, младшая медицинская сестра по уходу за больными, автоклавер по обслуживанию медицинских стерилизаторов, санитарка; главный бухгалтер, бухгалтер, специалист по кадрам, делопроизводитель; водитель транспортных средств категории В, слесарь по ремонту автомобилей 4 разряд, водитель погрузчика; маляр 4 разряд, лифтер, столяр, повар, администратор гостиницы, оператор котельных установок.

Средний срок обучения составит 3 месяца. Исходя из анализа стоимости профессионального обучения в целях получения компетенций, актуальных на современном рынке труда, в том числе в условиях перехода к цифровой экономике, **средняя стоимость** за весь курс обучения составит **порядка 53 тыс. рублей.** Незанятым гражданам предпенсионного возраста, обратившимся в органы службы занятости в целях поиска работы, предусматривается выплата стипендии в размере минимального размера оплаты труда в месяц, увеличенного районный коэффициент.

При реализации основных программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ для граждан предпенсионного возраста будут широко использоваться как технологии обучения с отрывом и без отрыва от производства, так и дистанционные образовательные технологии. Срок обучения может варьировать от 18 до 500 часов.

Для организации обучения используются три механизма.

Первый механизм – обучение граждан, обратившихся в органы занятости населения и получивших направление в организации, осуществляющие образовательную деятельность, имеющие лицензии на образовательную деятельность по соответствующим образовательным программам и участвующие в соответствующих региональных программах.

Второй механизм – обучение работников предпенсионного возраста по направлению работодателей, в том числе в корпоративных университетах.

Третий механизм – организация процесса обучения граждан предпенсионного возраста по международным профессиональным стандартам с использованием инфраструктуры Союза «Ворлдскиллс Россия».

Выбор образовательной организации осуществляется органами службы занятости на конкурсной основе.

При этом обязательным требованием к образовательной организации должно быть наличие лицензии на образовательную деятельность.

Договоры с организациями на повышение квалификации и переобучение работников старшего возраста заключаются индивидуально, **под рабочее место на котором он в дальнейшем будет работать.**

Объем финансового обеспечения реализации этого направления федерального проекта за счет средств федерального бюджета ежегодно составляет

5 млрд рублей. Объем финансового обеспечения за весь период реализации направления за счет средств федерального бюджета составляет 30 млрд рублей.

С целью продления трудовой деятельности работников старшего поколения и получения знаний и навыков, соответствующих современным требованиям работодателей, с 2014 года центры занятости направляют на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование по востребованным на рынке труда профессиям (специальностям) незанятых граждан, которым назначена пенсия и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, а также предпенсионеров. Регионы финансируют обучение из собственных средств.

В 2018 году завершили профессиональное обучение, получили дополнительное профессиональное образование 4,5 тыс. пенсионеров, стремящихся возобновить трудовую деятельность, и 4,7 тыс. человек предпенсионного возраста.

Чемпионат профессионального мастерства «Навыки мудрых»

Предусмотрено **ежегодное проведение чемпионатов** профессионального мастерства по стандартам Ворлдскиллс для людей старше 50-ти лет **«Навыки мудрых»**, который позволит привлечь широкое внимание работодателей к теме профессионального обучения работников, относящихся к категории граждан предпенсионного возраста, а также повысить привлекательность рабочих профессий и обеспечить преемственность поколений профессионалов.

Информация о занятости пожилых

Согласно данным Росстата в 2017 году в экономике России было занято 7,1 млн лиц старше трудоспособного возраста¹. Удельный вес людей старше трудоспособного возраста в численности занятых растет: в 2014 году он составил 9,1% , в 2015 году – 9,5%, в 2016 году – 9,7%, в 2017 году – 9,8%.

Как следует из Доклада о результатах комплексного мониторинга социально-экономического положения пожилых людей за 2017 год, «в целом по Российской Федерации отмечается дальнейшее увеличение удельного веса пожилых граждан в общей численности населения, увеличение ожидаемой продолжительности предстоящей жизни лиц, достигших возраста старше трудоспособного, сокращение уровня смертности».

В ближайшие годы в силу объективных причин, связанных с сокращением численности населения трудоспособного возраста, граждане старших возрастов будут иметь больше возможностей для продолжения трудовой деятельности, их доля в общей численности занятого населения будет плавно увеличиваться.

¹ Мужчины в возрасте 60-72 лет, женщины в возрасте 55-72 лет

Вопросами занятости граждан предпенсионного и пенсионного возраста, как и другими категориями, занимается государственная служба занятости (на средства региональных бюджетов).

В соответствии с законом о занятости населения государственные услуги в области содействия занятости населения предоставляются как лицам предпенсионного возраста, так и лицам пенсионного возраста.

Граждане предпенсионного и пенсионного возраста имеют право на содействие в подборе подходящей работы, бесплатную консультацию, бесплатное получение информации и услуг, которые связаны с профессиональной ориентацией, в органах службы занятости в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, возможности профессионального обучения.

При обращении граждан предпенсионного возраста в органы службы занятости населения и признании их в установленном порядке безработными им предоставляются услуги по социальной адаптации, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации по направлению органов службы занятости, а также возможность временного трудоустройства и участия в общественных работах.